

JJF XXX-202X

《企业温室气体排放计量器具配备和管理规范》

编制说明

规范起草组

2025 年 10 月

《企业温室气体排放计量器具配备和管理规范》

编制说明

为落实国家碳达峰碳中和战略目标，强化企业温室气体排放计量基础，进一步规范全国碳排放权交易市场数据质量管理，助力企业精准核算、科学减排，依据《中华人民共和国计量法》《碳排放权交易管理暂行条例（试行）》（国令第 775 号）《能源计量监督管理办法》（国家市场监督管理总局令第 31 号）《关于印发建立健全碳达峰碳中和标准计量体系实施方案的通知》（国市监计量发〔2022〕92 号）有关规定，中国计量科学研究院牵头组织制定了《企业温室气体排放计量器具配备和管理规范》，现将编制情况说明如下。

一、制定背景

当前，随着全国碳排放权交易市场的深入推进和重点行业温室气体排放报告制度的全面实施，企业温室气体排放数据的准确性、可靠性和可比性日益重要，已成为碳市场健康运行和企业绿色低碳转型的关键基石。然而，部分企业在温室气体排放计量器具的系统性配备、规范化管理等方面仍存在标准不统一、要求不明确、操作不规范等问题，影响了碳排放核算数据的质量。本规范在总结我国能源计量和碳排放核算工作经验的基础上，充分考虑企业的实际需求和可操作性，参照JJF 1356《重点用能单位能源计量审查规范》、JJF 2309《重点排放单位碳计量审查规范》、GB 17167《用能单位能源计量器具配备和管理通则》等标准和计量技术规范编制而成。本规范旨在指导企业科学、规范地配备和管理温室气体排放计量器具，为企业碳排放核算、报告与核查提供坚实的数据支撑，为政府监管和政策制定提供可靠依据。

《企业温室气体排放计量器具配备和管理规范》于2025年5月由国家市场监管总局批准立项。立项后，中国计量科学研究院迅速组织有关单位成立了编制工作组，明确了规范的编制思路、原则和框架。2025年8月，编制组完成规范初稿，并同期组织了行业专家和重点企业代表的专题研讨，广泛听取意见，对初稿进行了多轮修改完善。在充分吸收各方意见后，编制组对初稿进行了修改完善，于2025年10月形成本征求意见稿。

二、主要技术内容

本规范主要参考了国家关于碳排放核算与报告的相关政策文件，并结合我国温室气体排放管理的实际需求，保持与国家现行计量技术规范 and 碳排放核算标准的协调一致，主要技术内容如下。

1. 范围

概述本规范的适用范围，明确适用的企业类型和温室气体排放活动。

2. 引用文件

规定理解和实施本规范需要引用的文件。

3. 术语和定义

明确温室气体排放计量器具、温室气体排放计量器具配备率等关键术语的定义。

4. 工作程序和内容

规定了企业开展温室气体排放计量器具配备和管理工作的总体流程和核心内容。

5. 核算边界和排放源确定

指导企业如何科学界定温室气体核算的核算边界，并全面识别各类排放源，重点强调了与现行有效的该行业企业温室气体排放核算方法与报告指南或国家标准相协调。

6. 温室气体排放核算种类和方法选择

明确了企业应如何确定温室气体种类，并提供了核算方法的选择原则和依据。

7. 温室气体排放计量器具配备点位图绘制

提供了绘制计量器具配备点位图的方法和要求，以直观展示计量器具的分布和覆盖范围。

8. 温室气体排放计量器具配备技术要求

从配备率、测量所用计量器具、准确度等级、溯源方法等方面对计量器具的配备提出了具体技术要求。

9. 温室气体排放计量器具配备管理要求

对计量器具的建档、检定/校准、维护、报废、人员培训等全生命周期管理提出了明确要求。

10. 相关附录

提供了温室气体排放计量器具配备点位图绘制示例参考格式。

这些内容共同构成了企业温室气体排放计量器具配备和管理的完整技术体系，旨在确保企业温室气体排放计量数据的准确、可信和可追溯，为我国碳市场的稳健运行和“双碳”目标的实现提供有力的计量技术保障。

三、其他说明

《企业温室气体排放计量器具配备和管理规范》的编制重点围绕科学性、系统性、准确性和可操作性展开，具体说明如下：

1. 科学性原则

本规范借鉴了国内外在碳计量领域的先进经验，主要技术内容在总结我国能源计量审查工作经验的基础上，与现行的碳排放核算指南和标准紧密衔接，并采纳了相关领域专家的意见和建议，保证了规范编制的科学性和前瞻性。

2. 系统性原则

本规范构建了从工作程序、边界确定、方法选择到器具配备、点

位绘制、管理的闭环体系。内容覆盖了企业温室气体排放计量工作的全流程，明确了各环节的具体要求，形成了一套完整、系统的技术指导文件。

3. 准确性原则

本规范的核心目标是保障排放数据的准确可靠。通过明确计量器具的准确度等级、溯源要求以及全生命周期的精细化管理，最大限度地减少测量误差，确保温室气体排放数据的源头质量。

4. 可操作性原则

本规范在编制过程中广泛听取了企业的意见，充分考虑了不同行业、不同规模企业的实际情况。内容贴近企业生产运营实际，通过提供配备要求参考、点位图绘制方法示例等具体指导，增强了规范的可操作性和实用性，便于企业理解和执行。