

附件 1

《测量管理体系认证规则》释义

【规则条款】

1 适用范围

1.1 为规范测量管理体系(以下称 MMS)认证活动,根据《中华人民共和国认证认可条例》和《认证机构管理办法》等法律法规,结合相关技术标准制定本规则。

1.2 本规则规定了认证机构实施 MMS 认证的程序与管理的基本要求,是认证机构从事 MMS 认证活动的基本依据。

1.3 在中华人民共和国境内从事 MMS 认证活动应遵守《中华人民共和国认证认可条例》《认证机构管理办法》及本规则。

1.4 认证机构遵守本规则的规定,并不意味着可免除其所承担的法律 responsibility。

【要点与释义】

1.本规则是认证机构从事 MMS 认证活动的基本依据和底线要求,认证机构可在此规则的基础上制定更加详细的 MMS 认证管理制度、程序文件等。

2.本规则适用于认证机构在中国境内开展的 MMS 认证活动,认证机构在境外开展的 MMS 认证活动不适用本规则。

3.认证依据包含《测量管理体系 测量过程和测量设备的要求》（GB/T 19022）/《Quality management—Requirements for measurement management systems》（ISO 10012）的MMS认证活动，需要符合本规则的要求。

4.认证机构作为经营主体，应对开展的认证活动及其他行为负责。认证机构即使遵守本规则，但若存在其他违反法律法规的行为，仍需承担相应法律责任。

【规则条款】

2 认证依据

《测量管理体系 测量过程和测量设备的要求》（GB/T 19022）/《Quality management—Requirements for measurement management systems》（ISO 10012）

【要点与释义】

1.认证依据规定了管理体系应满足的要求。认证机构开展测量管理体系认证活动，需持有有效版本的测量管理体系认证依据标准。

2.认证依据需要在管理体系认证证书中列明。认证机构发放的管理体系认证证书应列明现行有效的标准名称及标准号。如，测量管理体系认证所依据的现行国家标准为《测量管理体系 测量过程和测量设备的要求》，现行有效的国家标准号为GB/T 19022—2003，现行国际标准为《Quality

management—Requirements for measurement management systems》，现行有效的国际标准号为ISO 10012:2026。

【规则条款】

3 对认证机构的基本要求

3.1 获得国家认证认可监督管理委员会（以下简称国家认监委）批准、取得从事 MMS 认证领域资质。

3.2 开展 MMS 认证活动，应当围绕国家经济社会发展目标，重点服务于经济社会高质量发展，不得影响国家安全和公共利益，不得违背社会公序良俗。

3.3 内部管理和认证活动符合 GB/T 27021.1/ISO/IEC 17021—1《合格评定 管理体系审核认证机构要求 第1部分：要求》，确保持续满足开展 MMS 认证的基本要求。

3.4 建立风险防范机制，对从事 MMS 认证活动可能引发的风险和责任采取合理有效措施。认证机构应能证明其已对 MMS 认证活动引发的风险进行了评估，对引发的责任作出了充分安排（如保险或储备金）。

3.5 建立认证人员管理制度，明确认证人员的能力准则、选择条件、聘用和评价程序，以及能力提升机制。确保从事 MMS 认证的人员持续具备相应职业素养和能力。

3.6 具有并持续保持 30 名（含）以上经注册的 MMS 专职审核员。在拟开展的 MMS 认证业务范围（认证业务范围分类见附

录 A 表 A)，具备 2 名（含）以上 MMS 专业领域审核员。认证机构应结合认证业务范围识别相关专业的学历和专业测量技术工作经历。相应认证业务范围的专业领域审核员，应具备如下条件之一：

（1）具有相关专业理学或工学门类本科（含）以上学历，在相应认证业务范围具有 2 年（含）以上的计量/测量专业工作经历；

注 1：相关专业是指与认证业务范围类别专业知识相关的教育经历，理学或工学门类学科以教育部本科或研究生学科目录为准。

注 2：计量专业工作经历包括计量/测量测试、计量/测量技术、计量/测量管理、计量/测量教学、计量/测量科研、相关标准制修订等。

（2）具有非相关专业理学或工学门类本科（含）以上学历，在相应认证业务范围具有 4 年（含）以上的计量专业工作经历；

（3）当前从事相应认证业务范围工作，具有一级或二级注册计量师职业资格；

（4）取得 MMS 审核员注册资格后，参加该认证业务范围计量专业技术培训且考核合格，并且在 MMS 专业领域审核员或技术专家指导下完成一定数量的 MMS 专业审核活动，不少于 6 次 20 个现场审核人日；

（5）作为项目主要参加人，在该专业完成一定数量的测量管理标准（应用于相应行业/过程的测量管理国家标准、行业标准和省级以上计量技术规范）的制定、科研项目等测量管理专业技术工作，数量要求至少为 1 项。

3.7 应对其认证活动的公正性负责，不允许商业、财务或其他压力损害公正性。如：不得将申请认证的组织（以下称认证委托人）是否获得认证与参与认证审核的审核员及其他人员的薪酬挂钩。

3.8 对认证活动中所知悉的国家秘密、商业秘密负有保密义务。应通过在法律上具有强制实施力的协议，确保认证活动中所获得的信息在未经认证委托人书面同意的情况下，不向第三方透漏，认证行政监管有要求的除外。

3.9 应对 MMS 认证活动的真实性、有效性负责，加强认证人员的管理及素质、能力提升，合理安排审核员的工作量。每个审核员参加包括 MMS 在内的管理体系现场审核时间的总和不应超过 180 天/周期年。

3.10 认证机构拥有的 MMS 有效证书的数量应与该机构 MMS 审核员数量相匹配，人均每个审核员匹配的包括 MMS 在内的管理体系有效认证证书总数不应超过 50 张/周期年。

3.11 不得委派未取得 MMS 注册资格的审核员开展 MMS 认证审核活动。

3.12 不得以“认证证书在国家认监委网站可查”或近似表述进行广告宣传。

【要点与释义】

1. 认证活动应围绕我国经济社会发展目标，重点服务于经济社会高质量发展（如，推动制造业转型升级、实施乡村振兴战略、

推进生态文明建设、发展现代服务业、促进消费升级等）。认证机构不得擅自开展涉及国家安全、政治组织、社会民俗、民族宗教等领域的认证业务。

2.认证机构应当建立健全风险防范机制，选择以储备金形式应对潜在风险的，需制定专门的储备金管理制度，明确储备金的计提标准、管理要求（包括专户存储、独立核算等）以及使用规范（包括使用条件、审批程序、补充机制等）。

3.认证机构应确保参与 MMS 认证活动的人员能力满足认证机构资质审批的相关要求。同时，认证申请评审人员、认证审核人员、认证决定或复核人员需要具备 GB/T 27021.1 中列明的相应知识和技能，以确保 MMS 认证的有效性。

4.MMS 审核具备较强行业专业性，专职 MMS 审核员是保障 MMS 认证质量的必要基础，认证机构应确保具有并持续保持 30 名（含）以上经注册的 MMS 专职审核员，包括 MMS 实习审核员；如不能满足注册专职审核员数量要求，不得开展 MMS 认证活动（包括初次认证审核、监督审核和再认证审核等），否则，市场监管部门将按照减少遗漏认证规则规定的程序进行处理，对相关认证机构从严处理，包括但不限于暂停认证机构在“认证认可业务信息统一上报平台”上传管理体系认证证书信息，以及在“全国认证认可信息公共服务平台”（认 e 云）展示其颁发的认证证书信息的权限。

5.在拟开展的 MMS 认证业务范围，需要具备至少 2 名专业领域审核员（专、兼职均可），专业领域审核员不能为 MMS 实

习审核员，MMS 实习审核员不评定专业领域。在拟开展的 MMS 认证业务范围，专业领域审核员低于 2 人的，则不能开展该认证业务范围的 MMS 认证活动。如，某认证机构拟在机械基础件与通用装备业务范围开展 MMS 认证，需要具备至少 2 名机械基础件与通用装备认证业务范围的专业领域审核员。

6. 认证机构应当基于本规则附录 A，细分认证业务范围，并依据本规则 3.6 条款列明的条件，建立基于风险的认证业务范围专业领域审核员的能力评定准则，评估 MMS 审核员和技术专家的专业领域。MMS 审核员的专业领域可通过以下 4 种方式评定：

(1) 基于学历和专业工作经历。通过此方式获得专业资格的，无论其教育经历是相关专业还是非相关专业，均需要一定时间的全职专业测量技术工作经历。相关专业以教育部颁布的“普通高等学校本科专业目录”及“学位授予和人才培养学科目录”为准。相关专业是指与认证业务范围类别专业知识相关的教育经历，但必须是理学或工学门类专业。如，对于“机械基础件与通用装备”认证业务范围，其相关专业教育经历可以是直接相关的专业学历，如机械工程专业（工学门类），也可以是间接相关的专业学历，即在获取教育经历的过程中，所学课程涉及到机械基础件与通用装备专业相关知识，如机械制造技术、机械原理与设计等。

(2) 基于注册计量师职业资格。当前从事相应认证业务范围工作，且具有一级或二级注册计量师职业资格。

(3) 基于专业审核经历。专业审核经历是指针对相应认证业务范围类别内的专业过程所实施 MMS 认证审核的经历，如生

产部门的测量设备使用与测量过程、技术或研发部门的测量方法与溯源设计、计量或质保部门的测量设备计量确认与过程监视、测量资源的外部保障等。专业审核经历需要在取得 MMS 正式审核员注册资格后在本认证机构内获得。专业审核经历需要在每次认证审核中，从首次会议到末次会议期间全程与专业领域审核员或技术专家在同一组进行专业实习，同时，专业实习的 MMS 审核员按 MMS 实习审核员管理，其审核人日不计入该次 MMS 认证审核的审核时间，但计入其周期年内的现场审核天数。审核人日数以该次现场审核专业过程的审核人日数计算。专业审核经历的次数，以参与全程的初次认证审核第二阶段审核、监督审核和再认证审核计算，不包括初次认证审核第一阶段审核和特殊审核。参加该认证业务范围的计量专业技术培训和考核时，培训可由认证机构自行组织，但须考核合格，培训情况和考核结果需要留有证据。

(4) 基于专业测量技术工作。作为主要起草人参与制定测量管理标准的，所制定的标准应为国家标准、行业标准和省级以上计量技术规范，所承担的角色应为主要起草人（前 5 名）；参与市厅级和高校以上（含）级别科研项目的，所承担的角色至少为技术骨干。

7.对于不能满足本规则 3.6 条款专业领域条件，但在本规则发布前已被认证机构评定为专业领域审核员的（留存有证据材料），同时满足以下条件的可以维持专业领域审核员资格：

(1) 本规则发布前，近 5 年在本机构作为专业领域审核员

参与不少于 10 次专业审核经历；

(2) 本规则发布后经专业领域审核员重新见证评审。见证评审是见证人在初次认证第二阶段审核、监督审核或再认证审核中与被见证人同组，见证其对专业过程的审核能力。见证人应为经认证机构确认满足 3.6 条款要求的 MMS 专业领域审核员，在被见证人能力不足时见证人应接管审核任务。见证人的见证时间不计入审核人日，但计入见证人和被见证人周期年内的现场审核天数。

8. 认证机构对认证活动中了解到的认证委托人/获证组织的保密信息，未经认证委托人/获证组织书面同意不得向第三方透露（包括无意透露），尤其是涉及国家秘密和商业秘密的信息。认证机构应制定认证活动保密制度，要求认证人员和技术专家签署保密协议。除认证委托人/获证组织自行公开或其与认证机构商定公开的信息外，所有信息均视为保密信息。

9. 认证机构应对认证活动的真实性负责。为确保认证有效性，认证机构应合理安排审核员的工作量，给审核员留出充足时间开展审核策划、审核准备、审核报告编制，以及对不符合的整改措施进行审查、验证，并有充足时间接受继续教育、培训，保持和提升能力。

10. 每个 MMS 审核员（包括实习审核员）在 1 个周期年内（从 2026 年 9 月 1 日之后的任意起始日期开始计算，连续满 12 个月为一个周期年。例如，从 2026 年 9 月 16 日开始的周期年，截止日为 2027 年 9 月 15 日），参加包括 MMS 在内的管理体系现场审核时

间的总和不应超过 180 天。现场审核时间是审核时间的一部分，包括从首次会议到末次会议之间实施审核活动的所有时间。管理体系认证审核员超出 180 天参加的管理体系认证审核的认证结果，不具有证明作用。认证机构应对审核安排是否符合本规则 3.9 条款的情况进行持续监督，管理体系现场审核时间总和超过 180 天的审核员仍作为审核组成员参与现场审核的，该次现场审核无效，认证机构应重新组建符合本规则要求的审核组，在该次无效现场审核结束后 1 个月内完成对该认证项目的再次现场审核。通过再次现场审核的，该认证项目的认证证书才能持续有效，证书有效期与原证书相同。对于违反本规则 3.9 条款规定的，市场监管部门将按照减少遗漏认证规则规定的程序进行处理，对相关认证机构、审核员从严处理，包括但不限于暂停认证机构在“认证认可业务信息统一上报平台”上传管理体系认证证书信息，以及在“全国认证认可信息公共服务平台”（认 e 云）展示其颁发的管理体系认证证书信息的权限。

11.管理体系认证审核员，如果同时拥有产品认证检查员或服务认证审查员注册资质，开展产品认证和服务认证的现场审核时间不计算在管理体系现场审核时间 180 天内。

12.MMS 认证审核员需要在同时满足以下情况并经本机构批准后，可被评定为本机构其他相应管理体系领域认证业务范围专业领域的技术专家：

（1）经本机构管理体系认证业务范围专业领域技术专家能力评定，符合管理体系认证业务范围专业领域技术专家的能力要求。

（2）未在相应管理体系认证领域注册为认证审核员或实习

审核员。

例如，某审核员为“机械基础件与通用装备”认证业务范围的MMS专业领域审核员，其没有QMS审核员资格，在其具备能力并经认证机构评定的前提下，可作为QMS“机械及设备”专业领域的技术专家，但其不能再被评为MMS“机械基础件与通用装备”专业领域的技术专家。其作为审核员身份和技术专家身份每年参与管理体系现场审核时间的总和不得超过180天。

13.人均每个审核员匹配的包括MMS在内的管理体系有效认证证书总数不应超过50张/周期年。

(1) 每个周期年内，认证机构持有的MMS有效证书的数量不应超过MMS认证审核员人数 \times 50张。

(2) 每个周期年内，认证机构持有的管理体系有效认证证书数量总计不应超过管理体系认证审核员人数 \times 50张。

(3) 上述MMS认证审核员数量、管理体系认证审核员数量取本机构3月31日、6月30日、9月30日和12月31日注册的MMS认证审核员、管理体系认证审核员数量的平均值；新规则正式实施前，管理体系认证审核员人均证书数大于50张的认证机构，应采取相应措施，确保在新规则正式施行后的一年内（2027年8月31日前），其管理体系认证审核员人数与证书数的匹配情况满足新规则的要求。

(4) 管理体系认证审核员包括专职审核员和兼职审核员，不包括实习审核员。

(5) 有效认证证书数包括子证书数，即所有带证书编号的

认证证书数量总和；1张主认证证书附带N张子认证证书的，证书数量记为1+N张。

(6) 有效认证证书数包括统计时点下的认证证书状态为“有效”和“暂停”的证书数量。

14. 认证机构委派开展 MMS 认证审核的所有审核员，均应取得 MMS 审核员注册资格；对于不满足此条件并颁发认证证书的，应撤销相应认证证书，已委派的，应立即终止认证审核活动。

15. 认证机构不得在其网站、宣传册、广告等相关材料以及市场推广等活动中，宣传其认证证书可在国家认监委相关网站查询。

【规则条款】

4 对认证人员的基本要求

4.1 遵守认证认可相关法律法规、部门规章及规范性文件的要求，具有从事认证工作的基本职业操守，对认证活动及其结果的真实性和有效性承担相应责任。

4.2 审核员应取得国家认监委确定的认证人员注册机构批准的 MMS 审核员注册资格。

4.3 审核员不得接受超出其注册资格的认证审核任务。

4.4 不得发生影响认证公正性的行为，应主动告知认证机构其所了解的任何可能使本人或认证机构陷入利益冲突的情况。因认证人员未履行告知义务而导致非公正认证结果的，认证人员应当负有连带责任（如承担因此造成的经济损失）。

4.5 按要求接受人员注册/保持注册所要求的继续教育培训，以及认证机构要求的能力（包括知识和技能）提升活动，以持续具备从事 MMS 认证工作相适宜的能力。

【要点与释义】

1. 认证人员作为认证活动的实施者，应遵守认证认可相关的法律法规和政策要求，如《中华人民共和国认证认可条例》《认证机构管理办法》《测量管理体系认证规则》以及市场监管总局（国家认监委）发布的规范管理认证活动相关的公告、通知等文件。

2. 认证人员应具有诚实、正直、客观、公正等职业操守，不得在认证活动中弄虚作假、减少遗漏认证程序，并对作出的记录、出具的结论负责。

3. “国家认监委确定的认证人员注册机构”目前指中国认证认可协会（简称 CCAA）。开展 MMS 认证的审核员，应取得 CCAA 颁发的 MMS 审核员注册证书。MMS 审核员在实施审核时，其 MMS 审核员注册证书应在有效期内且注册状态有效，注册执业机构应为安排认证审核任务的认证机构。

4. 审核员在接到认证审核任务后，应确认注册资格与认证审核任务是否匹配。若注册资格与认证审核任务不匹配，应及时与认证机构沟通，不得接受该项审核任务。1 个周期年内管理体系现场审核时间总和超过 180 天的审核员，该周期年内不得再接受管理体系审核任务。

5. MMS 实习审核员，不得接受独自开展 MMS 审核活动的审

核任务；非 MMS 专业领域审核员，不得接受对 MMS 专业过程的审核任务。

6. 认证机构应公正开展认证活动，并对认证活动的公正性负责，不受商业、财务或其他方面的影响和干预。认证活动涉及的所有人员（无论专职还是兼职，审核员还是技术专家），应恪守公正，不得接受任何商业贿赂，不得损害认证活动的公正性。认证机构应建立相关机制确保认证活动涉及的所有人员，理解认证的公正性并保留相应证据，如签署公正性及保密声明等。

7. 审核员在注册证书有效期内，为持续具备从事 MMS 认证工作相适宜的能力，应满足 CCAA《管理体系审核员注册准则》关于继续教育的要求。

【规则条款】

5 认证程序

5.1 认证申请

5.1.1 认证机构应向认证委托人至少公开以下信息：

（1）可开展的认证业务范围以及分包境外认证机构业务的情况；

（2）开展 MMS 认证活动所依据的认证标准以及相关的认证方案和认证流程、MMS 认证结果分级规定；

（3）授予、拒绝、保持、更新、暂停（恢复）、注销、撤销认证证书以及扩大或缩小认证范围的程序规定；

- (4) 拟向认证委托人获取的信息以及保密规定;
- (5) 认证收费标准;
- (6) 认证证书、认证标志及相关的使用规定;
- (7) 对认证过程和结果的申诉、投诉规定;
- (8) 认证标准转版的规定(适用时);
- (9) “提前较短时间通知的审核”的情形;
- (10) 其他需要公开的信息。

【要点与释义】

1.认证机构应结合自身管理要求,规定其信息公开的途径/方式。认证机构应确保其公开的信息准确、真实。认证机构应适时评审公开信息的有效性,必要时予以更新。

2.认证机构应按照本规则 5.1.1 条款列明的内容进行信息公开,确保认证委托人在选择认证机构或签订认证合同前能够准确理解有关的认证要求,了解其所拥有的权利和义务以及应承担的责任。

3.认证机构应通过其网站或者其他形式公布相关信息,对相关信息的真实性、有效性负责,并保证以不同形式公布的信息具有一致性和可追溯性。

4.认证标准换版的规定可在认证标准换版时单独编制和公开。

【规则条款】

5.1.2 提出认证申请时,认证委托人应具备以下条件:

- (1) 取得合法主体资格,并处于有效期内;

(2) 已取得相关法律法规规定的行政许可（适用时），并处于有效期内；

(3) 已按认证标准建立MMS，且运行满三个月；

(4) 因获证组织自身原因被原发证机构暂停、注销或撤销MMS认证证书已满一年（适用时）；

(5) 原MMS认证证书发证机构被国家认监委撤销MMS认证资质已满三个月（适用时）；

(6) 当前未被行政监管部门责令停产停业整顿；

(7) 当前未列入“国家企业信用信息公示系统”和“信用中国”发布的严重违法失信名单；

(8) 其他应具备的条件。

【要点与释义】

1. 认证委托人应取得合法主体资格，合法主体资格包括企业法人、合伙企业、个人独资企业及其分支机构，以及机关、事业单位、社会团体、民办非企业单位等。

2. 无合法主体资格的单位（如无营业执照的内设部门）申请认证，应以合法主体资格证照上载明的主体作为认证委托人。认证委托人申请签发证书的场所，也应取得合法主体资格。

3. 法律法规规定的相关行政许可主要包括生产、经营许可，许可的项目通常与认证委托人所处的行业相关，如：食品行业的食品生产许可、食品经营许可；药品行业的药品生产许可、药品经营许可；危化品行业的危险化学品生产许可、危险化学品经营

许可、危险化学品运输许可；机械行业的特种设备生产单位许可等。

许可项目的依据为国务院办公厅发布的现行《法律、行政法规、国务院决定设定的行政许可事项清单》。

4.因获证组织自身原因，MMS 认证证书被暂停、撤销、注销满一年后，原获证组织方可向认证机构（包括原认证机构）重新申请认证。MMS 认证证书暂停期满后被撤销的，按 MMS 认证证书被暂停的日期起算满一年。MMS 认证证书暂停后未办理恢复，认证证书有效截止日期后失效的，在其认证证书暂停满一年后方可向认证机构（包括原认证机构）重新提出 MMS 认证申请。

5.认证委托人被行政监管部门责令停产停业整顿后，应积极整改违法违规行为，消除相应后果。提出认证申请时，认证委托人应处于正常开展生产经营活动状态。

6.认证委托人被列入“国家企业信用信息公示系统”的“严重违法失信名单”、“信用中国”的“严重失信主体名单”，均属于不具备申请认证条件，认证机构不得受理申请。

【规则条款】

5.1.3 认证机构应要求认证委托人提供以下信息和文件资料：

(1) 认证申请，包括认证委托人的名称、地址、认证依据

的标准、申请的认证范围和MMS认证级别、认证范围内人员数量及影响体系有效性的外包过程；

(2) 法律地位的证明文件，当MMS覆盖多个法律实体时，应提供每个法律实体的法律地位证明文件；

(3) 与申请认证范围有关的行政许可文件、资质证书、型式批准证书、强制性产品认证证书等（适用时）；

(4) 组织机构及职责；

(5) 生产/服务的流程、班次及轮班情况和季节性信息，测量设备的配置、准确度等级和管理情况，测量活动和测量过程情况；

(6) MMS运行满三个月的证据；

(7) 其他需要提供的文件。

【要点与释义】

1.与申请认证范围有关的行政许可、资质证书是认证委托人开展相关生产和经营活动必备的条件。

2.生产/服务的流程、班次及轮班情况和季节性信息，包括：工艺流程图、服务流程图，轮班的班次、人数、各班次的工作内容和工作时间信息，季节性生产/服务时间段信息等。

3.测量设备的配置、准确度等级和管理情况，包括测量设备的清单、数量、配置依据、量程与分辨力、准确度等级、最大允许误差、测量不确定度、计量溯源和日常管理信息。测量活动和

测量过程情况，包括测量活动的类型、测量对象、测量条件、测量方法/程序、测量过程流程图和测量过程控制信息。

4.MMS 运行时间的认定应基于多维度证据，包括但不限于：体系文件发布实施时间、体系文件实施记录、内部审核报告、管理评审记录、过程运行数据等。MMS 有效运行满足 3 个月的证据可以是不同形式，由认证机构自行确定可接受的证据形式，但至少需要满足 GB/T 19022/ISO 10012 要求的文件化制度实施已满 3 个月。

【规则条款】

5.1.4 MMS 认证级别标准：

(1) “AAA”级别，认证委托人建立的测量管理体系经认证机构认证符合 GB/T 19022/ISO 10012 测量管理体系标准的全部要求；

(2) “AA”级别，认证委托人建立的测量管理体系仅对典型产品/服务的测量过程实施了策划、设计、开发、控制、确认和不合格控制；

(3) “A”级别，认证委托人建立的测量管理体系仅对测量过程中的测量设备实施了计量确认，对测量过程的确认未采用测量不确定度评定方法，不包含对测量过程的系统性策划、设计、开发、控制、确认和不合格控制。

【要点与释义】

1.测量管理体系认证结果按照测量管理体系的覆盖范围和控制深度的不同分为“AAA”“AA”“A”三个认证级别。

2.“AAA”级别为最高级别，判定标准为：认证委托人建立的测量管理体系经认证机构审核，符合 GB/T 19022/ISO 10012 测量管理体系认证依据标准的全部要求，对测量过程进行了系统性的全生命周期管理。

3.“AA”级别为中等级别，判定标准为：认证委托人建立的测量管理体系经认证机构审核，仅对典型产品/服务的测量过程实施了策划、设计、开发、控制、确认和不合格控制。

4.“A”级别为基础级别，判定标准为：认证委托人建立的测量管理体系经认证机构审核，符合 GB/T 19022—2003 测量管理体系认证依据标准除“7.2 测量过程”“7.3.1 测量不确定度”“8.2.4 测量管理体系的监视”和“8.3 不合格测量过程”以外的其它要求，仅完成了测量设备的管理，但未实现对测量过程的系统管理。

【规则条款】

5.2 申请评审

5.2.1 认证机构应建立并实施相应程序，对认证委托人提交的申请信息和文件资料实施申请评审，仔细鉴别申请信息和文件资料的真伪，确定是否受理认证申请，并保存相应评审记录。

5.2.2 满足以下条件的，认证机构可以受理认证申请：

(1) 认证委托人已具备受理条件（见5.1.2）；

(2) 认证机构具备实施认证的能力;

(3) 双方就认证事宜达成一致。

5.2.3 对于新的认证委托人，认证机构应按照初次认证开展认证活动，无论其是否持有其他认证机构颁发的有效的MMS认证证书。

5.2.4 认证机构应将申请评审的结果告知认证委托人。

【要点与释义】

申请评审时，认证机构应评估自身是否具备实施认证的能力，包括获批的认证业务范围、现有审核员能力、认证决定人员及其他认证人员能力、满足认证委托人其他要求的能力等。

【规则条款】

5.3 认证合同及相关责任

5.3.1 通过申请评审的，认证机构应与每个认证委托人签订具有法律效力的认证合同，明确认证服务的费用、付费方式和违约条款，及认证委托人、认证机构和获证组织的责任。认证费用应由认证委托人向认证机构直接支付。

5.3.2 认证机构应及时向符合认证要求的认证委托人颁发认证证书，对获证组织MMS运行情况进行有效监督，通过其网站或者其他形式向社会公布认证证书信息；因认证机构批准资质注销或被撤销导致获证组织MMS认证证书无法有效保持的，需及时告知获证组织并作出妥善处理，并承担由此导致的获证组织在合同

上约定或法律认定的经济损失。

5.3.3 认证委托人应遵守认证程序要求，如实提供相关材料和信息，配合认证行政监管部门的监督检查和认证机构对投诉的调查，及时向认证机构通报MMS及5.1.2中条件的变更情况，承担选择的认证机构资质被撤销而带来的认证活动终止、认证证书无法使用的风险。

5.3.4 获证组织应遵守认证程序要求，如实提供相关材料和信息，通过MMS认证后持续有效运行MMS，配合认证行政监管部门的监督检查和认证机构对投诉的调查，在广告、宣传等活动中正确使用认证证书、认证标志和有关信息，及时向认证机构通报MMS及5.1.2中条件的变更情况，承担选择的认证机构资质被撤销而带来的认证证书无法使用的风险。

【要点与释义】

1. 认证机构在 2026 年 9 月 1 日前已签订的认证合同可继续执行，但 2026 年 9 月 1 日（含）后开展的认证活动应符合本规则的要求。2026 年 9 月 1 日（含）后新签订的认证合同应满足本规则 5.3 的要求。

2. 认证委托人应向认证机构直接支付认证费用，不得通过第三方支付。认证委托人的上级单位（如认证委托人所属的集团公司、事业单位、社会团体或机关）或下级单位向认证机构支付费用是可接受的形式。个体工商户作为认证委托人时，可以由经营者向认证机构支付认证费用，其他类型的认证委托人的认证费用不得由个人

支付。

3.2026年8月31日(含)前已签订的认证合同中约定的付款方式不满足新版规则要求的,认证机构应与认证委托人及时签署补充协议或重新签署认证合同,明确2026年9月1日(含)后认证费用由认证委托人直接支付给认证机构。

4.认证机构应在合同中约定认证委托人隐瞒真实信息的责任,以及因认证机构批准资质注销或被撤销导致获证组织MMS认证证书无法有效保持的责任和经济赔偿。

【规则条款】

5.4 审核方案和审核策划

5.4.1 审核方案

5.4.1.1 测量管理体系认证周期为3年。认证机构应针对每一认证委托人建立认证周期内的审核方案,以清晰地识别所需的审核活动。

5.4.1.2 初次认证的审核方案应包括两阶段初次认证审核、获证后的监督审核和认证到期前的再认证审核。再认证的审核方案应包括再认证审核、获证后的监督审核和认证到期前的再认证审核。

5.4.1.3 初次认证审核和再认证审核是对认证委托人完整体系的审核,应覆盖MMS认证级别对应的GB/T 19022/ISO 10012所有要求,以及认证范围内的典型测量过程/活动、产品和服务。认

证证书有效期内的监督审核累计应覆盖MMS认证级别对应的GB/T 19022/ISO 10012所有要求。

5.4.1.4 初次认证及再认证后的第一次监督审核应在认证证书签发之日起12个月内进行。此后，监督审核间隔不应超过12个月。

5.4.1.5 认证机构应考虑认证委托人不同班次完成的过程，以及其所证实的对每个班次的MMS控制水平来策划对不同班次实施的审核程度，以确保审核的有效性：

(1) 每次审核应至少对其中的一个班次的生产或服务活动现场进行审核；

(2) 未审核其他班次生产或服务活动现场的，应记录未审核的理由。

【要点与释义】

1. 一个认证周期内的审核方案中，应包括至少两次监督审核。监督审核的安排应同时满足以下要求：

(1) 第一次监督审核应在证书签发之日起12个月内进行，第二次监督审核应在认证证书签发之日起24个月内进行；

(2) 两次监督审核的时间间隔不应超过12个月，即本次监督审核的开始日期距上一次监督审核的结束日期不超过12个月；

(3) 除再认证的年份外，监督审核每个日历年需要进行1次。

2. 在具体实施认证审核过程中，认证机构可根据认证委托人MMS的实际情况对审核方案进行必要的调整。

3.认证委托人对 MMS 不同认证级别的要求不同，认证机构应根据认证委托人申请的认证范围和认证级别识别认证范围内的典型测量过程/活动、产品和服务的实现过程。

4.认证委托人存在多班次生产/服务情况的，认证机构应根据各班次的生产/服务内容、测量过程/活动，以及认证委托人对各班次的控制水平，策划对不同班次的审核。

5.不同班次的生产/服务的内容、测量过程/活动相似的，每次的 MMS 审核应审核至少一个班次的生产/服务活动现场；不同班次的生产/服务的内容、测量过程/活动不相似的，每次审核应覆盖生产/服务实现的不同内容、测量过程/活动的各班次。

【规则条款】

5.4.2 审核时间

5.4.2.1 审核时间包括在认证委托人现场的审核时间以及在现场审核以外的实施策划、文件审核和编写审核报告等活动的时间。审核时间以人日计，1人日为8小时，不应通过增加工作日的工作小时数以减少审核人日数。

如果认证委托人工作日的实际工作时间不足8小时，则应延长现场审核天数以满足审核时间要求。

5.4.2.2 认证机构应以附录B所规定的审核时间为基础，考虑认证委托人有效人数、MMS风险级别等因素，建立文件化的不同审核类型的审核时间（包括现场审核时间）的确定方法。

5.4.2.3 每次审核的审核时间确定过程应形成记录，尤其是减少审核时间的理由，减少的审核时间不得超过附录B所规定的审核时间的30%，现场审核时间不得少于所确定的审核时间的80%。如果审核人日计算后结果包括小数，应将其调整为最接近的半人日数。

5.4.2.4 认证机构应建立文件化的结合审核时间的确定方法，MMS和其他管理体系实施结合审核时，结合审核的总审核时间不得少于多个单独体系所需审核时间之和的80%。

【要点与释义】

1.对于市场监管总局（国家认监委）或认可机构未明确审核时间要求的管理体系，测量管理体系不能与其实施结合审核，也不能通过结合审核的方式减少审核时间。

2.现场审核时间的人日数计算最终结果含有小数的，应调整为就近的半人日数。如 5.3 人日应调整为 5.5 人日，5.2 人日应调整为 5 人日。

【规则条款】

5.4.3 多场所抽样方案

5.4.3.1 认证机构应建立并实施文件化的多场所组织认证抽样的规则，策划并保留多场所组织的抽样及审核时间确定的记录。

5.4.3.2 对涵盖相同活动、过程及MMS风险级别的多个相似

场所可进行抽样审核，抽样数量应不少于按以下方法计算的结果：

(1) 初次认证审核： $Y=\sqrt{X}$ ；

(2) 监督审核： $Y=0.6\sqrt{X}$ ；

(3) 再认证审核： $Y=0.8\sqrt{X}$ 。

注：其中Y为抽样的数量，结果向上取整；X为相似场所的总体数量。

5.4.3.3 对多个非相似场所，则不应抽样，初审和再认证审核应当逐一到各场所进行审核。监督审核应抽取不少于30%的场所进行审核，且每次审核均应包括中心职能部门。第二次监督审核选取的场所通常不同于第一次监督审核所选取的场所。

5.4.3.4 分场所审核人日的计算方法参见5.4.2，且现场审核时间不得少于依据附录B所确定的现场审核时间的50%。

【要点与释义】

1.认证机构建立的多场所组织认证抽样规则，应包括多场所抽样的应用条件。可应用抽样的多场所，抽样数量计算结果出现小数点均应进位，如可抽样多场所数量为3，按要求监督审核的抽样量计算结果为1.04，抽样量应为2。

2.认证机构根据各场所有效人数、MMS 认证风险级别以及审核时间增减条件，按本规则 5.4.2 条款的要求分别确定中心职能部门和分场所的审核时间，其中分场所现场审核时间的减少量不能超过附录 B 确定的现场审核时间的 50%。

【规则条款】

5.4.4 组建审核组

5.4.4.1 认证机构应根据实现审核目的所需的能力和公正性要求组建审核组，至少1名实施第一阶段审核的审核员应参加第二阶段审核，每个审核组应包括：

(1) 审核组长：认证机构应建立并实施审核组长的选择、培训以及任用的管理制度；审核组长应当具有管理和领导审核组达成审核目标的知识和技能，其能力应至少满足GB/T 19011《管理体系审核指南》中对审核组长的通用要求；

(2) 至少1名与认证委托人所属认证业务范围相匹配的MMS专业人员（专业领域审核员或技术专家）。MMS和其他管理体系实施结合审核的，审核组还应包括其他管理体系的专业人员，确保专业人员的能力覆盖实施结合审核的全部管理体系；

(3) 至少1名认证机构的专职审核员，并确保专职审核员全程参与MMS审核过程。

5.4.4.2 技术专家主要负责为审核组提供技术支持，不作为审核员实施审核，不计入审核时间。

5.4.4.3 实习审核员应在正式审核员的指导下参加审核，不计入审核时间，其在审核过程中的活动由负责指导的正式审核员承担责任。审核组中实习审核员的数量不得超过正式审核员的数量。

5.4.4.4 审核组成员不得与认证委托人存在利益关系。

【要点与释义】

1.审核组成员是指组成审核组的审核员、实习审核员和技术专家，不包括可能一同进入认证委托人现场的观察员、翻译或其他外部人员。审核组中的审核员应承担审核任务和责任。

2.当认证委托人所属的认证业务范围包括不同分类的，MMS 专业人员的专业能力应覆盖该认证委托人的全部认证业务范围分类。

3.每次审核均应有专职审核员全程参加，包括初次认证审核的第一阶段。当发生突发情况或不可抗力时，认证机构可更换专职审核员，但应确保审核过程全程有专职管理体系审核员参加。

4.MMS 单体系审核时，审核组中应至少有 1 名 MMS 专职审核员参与全程审核。MMS 和其他管理体系结合审核的，审核组应至少有 1 名结合审核涉及的管理系统领域的专职审核员参与全程审核。例如，MMS 与 OHSMS 结合审核的，审核组应至少有一名 MMS 或 OHSMS 专职审核员。

5.专业实习的 MMS 审核员在积攒专业审核经历时，与 MMS 专业领域审核员全程同组的，其在审核中的活动和审核发现由 MMS 专业领域审核员负责；与技术专家全程同组的，需要在审核组内指派一名 MMS 审核员对其在审核中的活动和审核发现负责。

6.对于多场所的审核活动，不要求专职审核员参与每一个场所的现场审核。颁发证书的场所的现场审核活动，应有专职审核员全程参加。

【规则条款】

5.4.5 审核计划

5.4.5.1 认证机构应依据审核方案制定每次现场审核的审核计划。审核计划至少包括：审核目的、审核准则、审核范围、现场审核的日期、时间安排和场所、审核组成员及审核任务安排。其中，审核员应注明MMS审核员注册号，专业领域审核员和技术专家应标明专业领域代码，兼职审核员和技术专家应注明工作单位。

5.4.5.2 现场审核应安排在认证委托人的生产或服务处于正常运行时进行。

5.4.5.3 现场审核开始前，应将审核计划提交给认证委托人并经其确认。如需要临时调整审核计划，应经双方协商一致后实施。

【要点与释义】

1.生产或服务处于正常运行，是指产品或服务实现过程的主要环节正常进行。认证机构应在编制审核计划前，与认证委托人确认审核期间拟实施审核的生产或服务是否处于正常运行，现场审核不应安排在没有生产/服务现场活动的时间段。

2.审核计划应注明兼职审核员和技术专家的工作单位。兼职审核员以及技术专家暂无工作单位的，可依据社保缴纳单位填写，如果未缴纳社保的，填写无。兼职审核员以及技术专家退休的，填写退休单位并注明已退休。

3.认证机构与认证委托人确认审核计划的方式，可包括邮件

或其他沟通途径，认证机构应留存沟通记录。

【规则条款】

5.5 实施审核

5.5.1 MMS认证审核应在认证委托人的现场实施，包括初次认证审核以及认证周期内的每年度的监督审核、再认证审核和特殊审核。

5.5.2 审核组应按照审核计划实施审核，并采用中文记录审核过程，可补充使用图片/音像作为记录。

5.5.3 审核组应会同认证委托人召开首、末次会议，认证委托人的最高管理者、MMS相关职能部门负责人应参加首末次会议，认证机构应保留首末次会议签到记录、图片/音像证明材料。认证委托人的最高管理者不能参加首、末次会议的，应由获得书面授权的其他高级管理层成员参会，审核组应记录最高管理者缺席理由。

5.5.4 审核组应通过面对面访谈等形式，对认证委托人的最高管理者在MMS中发挥领导作用的情况进行重点审核，并保留现场图片/音像、审核记录等证明材料。最高管理者不熟悉组织自身的测量管理方针、测量管理目标，未亲自参与并推动MMS实施的，认证审核应不予通过。

5.5.5 发生下列情况的，审核组应向认证机构报告后终止审核：

- (1) 认证委托人对审核活动不予配合，审核活动无法进行；
- (2) 认证委托人的最高管理者或经授权的高级管理层成员缺席首、末次会议；
- (3) 认证委托人实际情况与申请材料有重大不一致；
- (4) 其他导致审核程序无法完成的情况。

【要点与释义】

1.审核组应以中文记录审核过程，图片/音像只能作为记录的补充。

2.认证委托人的最高管理者，是指认证委托人申请认证范围活动的主要负责人或决策者，可以是一个人或一组人。认证委托人仅对其某个组成部分申请认证的，最高管理者可以是该组成部分的负责人。

3.认证委托人对审核活动不予配合的情形，是指由于认证委托人的原因导致审核组无法按计划开展审核活动，或无法获取有效审核证据。

4.认证委托人实际情况与申请材料有重大不一致，是指认证委托人实际情况（如认证委托人的组织机构、场所、活动、认证范围内人员数量、产品和服务类型、管理体系运行时间等）与本规则 5.1.3 条款要求的申请材料不一致，对审核方案有重大影响，导致审核组无法按原来的策划开展审核活动。

【规则条款】

5.6 初次认证审核

5.6.1 总则

初次认证审核应分为两个阶段实施：第一阶段审核和第二阶段审核，两个阶段审核时间间隔最短不应少于5日，最长不应超过6个月。如需要更长的时间间隔，应重新实施第一阶段审核。

5.6.2 第一阶段审核

5.6.2.1 第一阶段审核的目的是通过了解认证委托人的MMS和其对第二阶段的准备情况，确定其是否具备接受第二阶段审核的条件并策划第二阶段审核的关注点。第一阶段审核的内容包括但不限于以下方面：

(1) 了解认证委托人的情况，包括产品和服务、工艺流程/服务流程、测量过程/活动、测量设备、适用的计量技术规范和计量标准装置；

(2) 评审认证委托人MMS体系文件，确认其与认证委托人的业务活动及产品和服务相吻合；

(3) 确认认证委托人申请信息和文件资料的真实性；

(4) 审核认证委托人理解和实施GB/T 19022/ISO 10012标准的情况，特别是对MMS关键绩效、过程及运作的识别情况；

(5) 确认认证委托人是否为第二阶段审核做好准备，已实施了内审和管理评审；

(6) 确认认证委托人MMS认证范围和认证级别、体系覆盖范围内有效人数和场所；

(7) 认证委托人的过程/活动符合测量相关法律法规和计量技术规范的情况;

(8) 认证委托人的产品和服务符合法律法规及标准的情况。

5.6.2.2 为达到第一阶段审核的目的和要求,除认证委托人已获本认证机构颁发的其他管理体系认证领域的有效认证证书,且认证机构已对认证委托人MMS有充分了解外,第一阶段审核活动应在认证委托人现场实施。

认证机构应记录未在现场进行第一阶段现场审核的理由。

5.6.2.3 认证机构应将认证委托人是否具备第二阶段审核条件的结论书面告知认证委托人,包括所识别的需引起关注的、在第二阶段可能被判定为不符合的问题。

5.6.2.4 认证机构通过第一阶段审核发现相关申请信息和文件资料存在虚假情况的,应终止认证活动。

5.6.3 第二阶段审核

5.6.3.1 第二阶段审核的目的是评价认证委托人MMS的实施情况,包括对GB/T 19022/ISO 10012标准要求的符合性和体系的有效性。

5.6.3.2 第二阶段审核应在认证委托人的现场实施,至少覆盖以下内容:

(1) 认证委托人MMS与GB/T 19022/ISO 10012标准的符合情况及证据;

(2) 依据MMS关键绩效目标和指标,对绩效进行的监视、

测量、报告和评审；

(3) 认证委托人实施MMS的能力以及在符合适用法律法规要求方面的绩效；

(4) 认证委托人测量管理过程的运作控制；

(5) 认证委托人内部审核和管理评审；

(6) 针对认证委托人MMS方针的管理职责。

【要点与释义】

1.初次认证审核分为两个阶段审核，认证机构应在第一阶段审核结论的基础上策划安排第二阶段现场审核。

2.未进行第一阶段现场审核的，审核组应在第二阶段现场审核时关注认证委托人申请信息和文件资料的真实性，发现存在认证委托人实际情况与申请材料有重大不一致的虚假情况的，应终止审核，认证机构确认申请信息和文件资料存在虚假情况的，应终止认证活动。

3.审核组应汇总第一阶段和第二阶段收集的审核证据，综合审核组所有成员的审核发现，做出初次认证的审核结论。

【规则条款】

5.7 监督审核

5.7.1 认证机构应对获证组织进行有效跟踪，依据审核方案对获证组织开展监督审核，并要求获证组织的最高管理者参与审

核访谈，以确认获证组织MMS与GB/T 19022/ISO 10012标准的持续符合性和运行的有效性。

5.7.2 每次监督审核应尽可能覆盖认证范围内的有代表性的典型测量过程/活动、产品和服务，并确保在认证证书有效期内的监督审核覆盖认证范围内的所有典型测量过程/活动、产品和服务。

5.7.3 监督审核应重点关注获证组织的变更以及MMS绩效的持续改进，监督审核的内容至少包括：

- (1) 内部审核和管理评审；
- (2) 对上次审核中确定的不符合采取的纠正措施及效果；
- (3) MMS在实现获证组织目标和MMS预期结果方面的有效性；
- (4) 为持续改进而策划的活动的进展；
- (5) 持续的运作控制；
- (6) 任何变更；
- (7) 认证证书、认证标志的使用和（或）任何其他对认证信息的引用；
- (8) MMS相关投诉的处理。

5.7.4 监督审核的时间应根据获证组织当前有效人数和MMS风险级别确定，不少于依据附录B所确定的初次认证审核时间的1/3。

【要点与释义】

1.获证组织认证范围覆盖多个测量过程/活动，产品和服务的，在一个认证周期内的监督审核应覆盖所有典型测量过程/活动、产品和服务。

2.获证组织的认证范围包括季节性生产/服务活动的，监督审核策划时应考虑其季节性生产/服务情况，必要时应分多次进行监督审核。

【规则条款】

5.8 再认证审核

5.8.1 获证组织申请继续持有认证证书的，应在认证证书有效期届满90日前提出再认证申请。认证机构应依据审核方案实施再认证审核，以判断获证组织的MMS作为一个整体与GB/T 19022/ISO 10012的持续符合性和运行的有效性。

5.8.2 再认证审核应在获证组织现场进行，并应在认证证书到期前完成。再认证审核的内容至少应包括：

(1) 结合其内部环境和外部环境的变化情况，确认获证组织MMS有效性及认证范围的持续相关性和适宜性；

(2) MMS绩效持续改进的证实；

(3) MMS在实现获证组织目标和MMS预期结果方面的有效性。

5.8.3 再认证审核策划时应考虑获证组织最近一个认证周期内的MMS绩效，包括调阅以往的监督审核报告。

5.8.4 再认证审核的审核时间应按5.4.2的要求，根据获证组织当前有效人数和MMS风险级别确定，不少于依据附录B所确定的初次认证审核时间的2/3。

【要点与释义】

1.认证证书有效期届满需再次认证的，认证证书持有人应当在有效期届满 90 日前向认证机构申请再认证，再认证申请时间应在证书截止日期 90 日前。

2.认证机构应关注获证组织的认证证书到期时间，提前进行再认证审核的策划安排，确保留有足够的时间在认证证书到期前完成再认证现场审核。不能在认证证书到期前完成现场审核的，认证机构应按初次认证开展认证活动，满足 5.6.2.2 的情况下第一阶段审核可不在认证委托人现场实施。

【规则条款】

5.9 特殊审核

5.9.1 扩大认证范围

对于已授予的认证，认证机构应对扩大认证范围的申请进行评审，并确定任何必要的审核活动，以作出是否可予扩大的决定。这类审核活动可以结合监督审核同时进行。

5.9.2 提前较短时间通知的审核

为调查投诉、对变更作出回应或对被暂停的客户进行追踪，可能需要在提前较短时间或不通知获证组织的情况下进行审核，

此时：

(1) 认证机构应说明并使获证组织提前了解将在何种条件下进行此类审核；

(2) 由于获证组织缺乏对审核组成员的任命表示反对的机会，认证机构应在指派审核组时给予更多的关注。

【要点与释义】

1. 认证机构应明确扩大认证范围的必要审核活动，包括文件审核和现场审核（适用时）。扩大认证范围审核活动的范围和深度，取决于申请评审和审核方案策划的结果。

2. 特殊审核与监督审核同时进行的，应注意审核结论与审核目的的对应关系，同时保证特殊审核的充分性和监督审核的完整性。

3. 发生涉及获证组织 MMS 认证范围的投诉、变更或有需要跟踪被暂停的认证证书的，认证机构在评估认证有效性可能遇到的威胁后，可安排提前较短时间通知的审核。

【规则条款】

5.10 不符合项及其验证

5.10.1 对审核中发现的不符合，认证机构应要求认证委托人在规定的时限内进行原因分析，采取相应的纠正措施。

5.10.2 认证机构应对认证委托人所采取的纠正措施的有效性进行验证。认证委托人可以针对轻微不符合制定纠正措施计划，由认证机构在下次审核时验证。

5.10.3 严重不符合的验证时限应满足以下要求：

- (1) 初次认证：在第二阶段审核结束之日起6个月内完成；
- (2) 监督审核：在审核结束之日起3个月内完成；
- (3) 再认证：在原认证证书到期前完成。

5.10.4 对于认证委托人未能在规定的时限内完成对不符合所采取措施的情况，认证机构不应作出授予认证、保持认证或更新认证的决定。

【要点与释义】

1.对于轻微不符合，认证机构可要求认证委托人在规定的时限内进行原因分析并完成整改，也可要求认证委托人制定整改计划，并结合下一次现场审核进行验证，认证机构的处理方式应符合其自行制定的管理要求。

2.关于严重不符合的验证时限，应满足以下要求：

(1) 初次认证审核的严重不符合在6个月内未完成验证的，认证机构应在验证期限截止后30日内重新实施一次第二阶段审核；

(2) 监督审核的严重不符合在3个月内未完成验证的，表明获证组织MMS运行有效性存在问题，认证机构应暂停或撤销认证证书；

(3) 再认证审核的严重不符合未在认证证书到期前完成验证的，认证证书到期自动失效。获证组织再次申请认证的，认证机构应按初次认证开展认证活动，满足5.6.2.2的情况下第一阶段审核

可不在认证委托人现场实施。

【规则条款】

5.11 审核报告

5.11.1 认证机构应就每次审核向认证委托人提供书面的审核报告。审核组长应对审核报告的内容负责。

5.11.2 审核报告的内容应准确、简明和清晰，反映认证委托人MMS的真实状况，描述对照GB/T 19022/ISO 10012标准的符合性和有效性的客观证据信息，及对认证结论的推荐意见。

5.11.3 审核报告至少应包括或引用以下内容：

- (1) 认证机构名称；
- (2) 认证委托人的名称和地址及其代表；
- (3) 审核类型（如初次认证、监督、再认证或其他类型）；
- (4) 结合、联合或一体化审核情况（适用时）；
- (5) 审核准则；
- (6) 审核目的及其是否达到的确认；
- (7) 审核范围，特别是标识出所审核的组织、职能单元或过程，以及审核时间；
- (8) 任何偏离审核计划的情况及其理由；
- (9) 任何影响审核方案的重要事项；
- (10) 审核组成员姓名、身份及任何与审核组同行的人员；
- (11) 审核活动（现场或非现场，永久或临时场所）的实施

日期和地点；

(12) 应描述与审核类型和MMS认证级别要求一致的审核发现、审核证据（或审核证据的引用）以及审核结论，重点反映认证委托人主要产品和服务及其涉及的测量过程和测量设备控制情况、内部审核和管理评审的过程、所取得的绩效，认证委托人实际情况与其预期目标之间存在的差距和改进机会；

(13) 上次审核后发生的影响认证委托人MMS的重要变更（适用时）；

(14) 获证组织对认证证书和认证标志使用的控制情况（适用时）；

(15) 对以前不符合采取的纠正措施有效性的验证情况（适用时）；

(16) 已识别出的任何未解决的问题；

(17) 说明审核基于对可获得信息的抽样过程的免责声明；

(18) MMS认证级别；

(19) 审核组的推荐意见以及对申请的认证范围适宜性的结论。

5.11.4 认证机构应保留用于证实审核报告中相关信息的审核证据。

5.11.5 对终止审核的项目，审核组应将终止审核的原因以及已开展的工作情况形成报告，认证机构应将此报告提交给认证委托人。

【要点与释义】

1.初次认证审核第一阶段、初次认证审核第二阶段、监督审核、再认证审核、特殊审核结束后，认证机构均应向认证委托人提供书面审核报告。第一阶段的审核报告可不包括本规则第5.11.3条款中的全部内容。

2.“应描述与审核类型要求一致的审核发现、审核证据（或审核证据的引用）以及审核结论”是指：

（1）初次认证审核第一阶段的审核报告，应覆盖本规则5.6.2.1条款要求内容；

（2）初次认证审核第二阶段的审核报告，应覆盖本规则5.6.3.2条款要求内容；

（3）监督审核的审核报告，应覆盖本规则5.7.3条款要求内容；

（4）再认证审核的审核报告，应覆盖本规则5.8.2条款要求内容；

（5）扩大认证范围审核的审核报告，应覆盖拟扩大的MMS认证范围（包括增加的测量过程/活动、产品、服务、场所及有效人数）以及获证组织MMS实施情况；扩大认证范围与监督审核结合实施的，还应满足本条释义（3）的要求；

（6）提前较短时间通知审核的审核报告应与审核目的要求一致。

3.审核组长对审核报告所有内容的真实性、准确性承担责任。

4.除审核报告外，认证机构应妥善保存在认证审核过程中收集的、用于证实审核报告所陈述信息，特别是审核发现和结论的证据，如审核记录等。

【规则条款】

5.12 认证决定

5.12.1 认证机构应在对审核报告、不符合的纠正措施及验证情况和其他信息进行复核、综合评价的基础上，作出认证决定。认证决定人员应为认证机构的专职认证人员，并不得为审核组成员，能力应满足关于认证机构资质审批的相关要求。认证决定过程不得外包，认证决定须由中华人民共和国境内的工作人员作出。

5.12.2 认证机构有充分的证据确认认证委托人满足下列条件的，应作出授予、更新、扩大认证范围的决定：

(1) 5.1.2中的条件；

(2) 对于严重不符合，已评审、接受并验证了纠正措施的有效性；对于轻微不符合，已评审、接受了认证委托人的纠正措施或计划采取的纠正措施；

(3) 认证委托人的MMS符合GB/T 19022/ISO 10012标准要求且运行有效；

(4) 认证委托人按照认证合同规定履行了相关义务。

5.12.3 初次认证审核的认证决定应在现场审核后6个月内完

成。否则应在推荐认证注册前再实施一次第二阶段审核。

5.12.4 再认证审核的认证决定宜在上一认证周期认证证书到期前完成，最迟应在认证证书到期之日起6个月内完成。如果在当前认证证书终止日期前，认证机构未能完成再认证审核或对严重不符合实施的纠正和纠正措施未能进行验证，则不应予以再认证，也不应延长原认证证书的有效期。

5.12.5 认证委托人不能满足5.12.2要求的，认证机构应以书面形式告知其未通过认证的原因。

5.12.6 对于监督审核，认证机构在满足下列条件时，可根据审核组长的肯定性结论保持对获证组织的认证，无需再进行独立的认证决定：

(1) 监督审核未发现严重不符合及其他可能导致认证证书暂停、撤销的情况；

(2) 获证组织认证信息未发生变更，不存在扩大、缩小认证范围的情况；

(3) 认证机构建立了监督审核的监视机制并予以实施，可确保监督审核活动的有效性。

5.12.7 对经认证决定满足规定认证级别的认证委托人，应颁发相应认证级别的MMS认证证书。获证组织需要调整MMS认证级别的，应重新进行认证审核，认证审核可按照再认证审核进行。

【要点与释义】

1.在中华人民共和国境内开展的所有类型的 MMS 认证，认

证决定过程必须在中华人民共和国境内实施，且必须由中华人民共和国境内的工作人员做出。

2.认证决定过程包括对审核报告等认证记录的复核，并做出认证决定，该过程可由一个人或一组人完成；如果是一组人，其中做出最终认证决定的人员应为认证机构的专职认证人员；认证机构可选择兼职技术专家为认证决定提供技术支持。

3.授予、更新、扩大认证范围的决定，必须基于对审核的发现、不符合及其验证结果等信息的综合评价，并有充分证据证明已满足本规则第 5.12.2 条款的所有要求。

4.认证机构宜在获证组织的认证证书到期前完成再认证审核的认证决定，使再认证证书与原证书无缝连接；在获证组织的认证证书到期前未完成再认证决定的，认证机构应注意后续认证活动的时效性。重点关注以下情形：

(1)再认证审核开具轻微不符合的，轻微不符合的关闭（对纠正措施计划的评审和接受）和认证决定，可在原认证证书到期后 6 个月内完成。

(2)再认证审核开具严重不符合的，严重不符合的关闭（对纠正措施有效性的验证）需要在证书到期前完成，认证决定应在原认证证书到期后 6 个月内完成。

(3)在原认证证书到期后 6 个月内仍未完成认证决定的，获证组织应重新申请认证。重新申请认证时，认证机构应按初次认证审核开展认证活动。

5.对于监督审核，如满足本规定第 5.12.6 条款的要求，可以不单独进行“保持认证的认证决定”，可根据审核组提供的监督审核报告及其中“建议保持认证”的审核结论，保持对获证组织的认证。

6.对监督审核不单独进行“保持认证的认证决定”的前提是，认证机构建立了文件化的监督审核的监视机制，并保留实施了监视的证据。

7.监督审核的发现可能导致认证证书暂停或撤销时，认证机构应按本规则 5.12 条款的要求进行认证决定。监督审核的结论涉及认证证书变更的（如扩大认证范围、变更证书信息等），认证机构也应按本规则 5.12 条款的要求进行认证决定。

8.获证组织在 MMS 认证证书有效期内，需要调整 MMS 认证级别的，获证组织应重新提交认证申请，认证机构可按照再认证进行认证审核。新认证级别的 MMS 认证证书签发之日，认证机构应同时撤销原有认证级别的 MMS 认证证书。

【规则条款】

6 认证证书和认证标志

6.1 总则

6.1.1 认证机构应制定文件化的管理制度，要求获证组织正确使用MMS认证证书和认证标志，以满足《认证证书和认证标志

管理办法》相关规定。

6.1.2 获证组织可以在认证证书有效时使用MMS认证证书和认证标志，并接受认证机构的监督管理。认证证书处于暂停期间、被撤销或注销后，不得继续使用认证证书和认证标志。

6.1.3 获证组织应当在广告等有关宣传中正确使用MMS认证标志，但不得在销售的产品或者产品的包装上使用测量管理体系认证标志。

6.1.4 认证机构发现获证组织未正确使用认证证书和认证标志的，应当要求获证组织立即采取有效纠正措施，并跟踪监督纠正情况。

【要点与释义】

1.认证机构应建立文件化的认证证书和认证标志管理制度，且该制度应符合国家认监委关于认证证书和认证标志管理的相关要求，如《认证证书和认证标志管理办法》等，避免误导公众或侵犯公共利益。

2.认证机构应结合监督审核和再认证审核，现场查看获证组织对认证证书和认证标志的使用情况。同时，认证机构应根据掌握的获证组织的认证证书状态变化情况，对获证组织正确使用认证证书和认证标志履行告知和监督义务。

3.获证组织仅可在认证证书处于有效状态的情况下使用该认证证书，如认证证书处于暂停期间、被撤销或注销后，认证机构应要求获证组织不得使用认证证书和认证标志；认证证书被暂

停、撤销或注销的，获证组织应及时对正在使用的认证证书和认证标志进行处理，在宣传材料中不可再继续使用认证证书和认证标志的信息，原印制有认证证书和认证标志信息的宣传材料等应妥善处理。

4.测量管理体系认证标志，不得在销售的产品或者产品的包装上使用，以免与产品和服务认证标志混淆而误导公众。

【规则条款】

6.2 认证证书

6.2.1 认证机构应及时向认证决定符合要求的认证委托人出具认证证书，认证证书的有效期限最长为3年。

6.2.2 认证证书有效期的起算日期为认证证书签发日期，认证证书的签发日期不应早于作出认证决定的日期。

6.2.3 对于未能在原认证证书到期前完成再认证决定的，获证组织的MMS认证证书到期后自动失效，直至获得新签发的再认证证书，新签发的再认证证书的终止日期不超过上一认证周期终止日期再加3年。

6.2.4 对每张MMS认证证书应赋予一个认证证书编号，认证证书编号应遵循一定的规律，具体详见附录C。

6.2.5 认证证书在中华人民共和国境内使用的，认证证书应使用中文。

6.2.6 认证证书的信息应真实、准确，不产生误导，并至少

包含以下内容:

(1) 获证组织名称、统一社会信用代码、注册地址、认证范围所覆盖的经营地址。若认证的MMS覆盖多场所,应表述认证所覆盖的所有场所的地址信息;

注:认证证书中可不包括临时场所,在认证证书上展示临时场所的,应注明这些场所为临时场所。

(2) 获证组织MMS所覆盖的产品、活动、服务的范围;包括每个场所相应的认证范围,且没有误导或歧义(适用时);

(3) 认证依据的认证标准GB/T 19022/ISO 10012所采用的当时有效版本的完整标准号;

(4) MMS认证级别;

(5) 认证证书签发日期和有效截止日期,认证证书应注明:获证组织必须定期接受监督审核并经审核合格此证书方继续有效的提示信息;

(6) 认证证书编号(或唯一的识别代码);

(7) 认证机构名称、地址;

(8) 认证标志(适用时);

(9) 认证证书信息及认证证书状态的查询途径。

【要点与释义】

1.本规则实施前签发的有效期超过3年的测量管理体系认证证书,可以继续使用至该认证证书到期;本规则实施后,新签发的初次认证及再认证测量管理体系认证证书有效期不得超过3

年。

2.存在以下情况的，认证机构不能按照再认证签发认证证书：

- (1) 原证书到期前未完成再认证现场审核的；
- (2) 原证书到期前未完成严重不符合的整改和验证的；
- (3) 原证书到期后6个月内未完成再认证审核的认证决定的。

3.本规则实施后，认证机构颁发的MMS认证证书，证书编号应遵循本规则附录C的编号规则，且该证书编号应具有唯一性。

4.本规则实施前颁发的认证证书，证书编号不符合本规则附录C编号规则的，认证机构可结合监督审核和再认证审核更换认证证书，换证时须按本规则附录C的编号规则对认证证书重新编号。

5.认证机构应在2031年9月1日前完成所有不符合本规则附录C的编号规则认证证书的换证工作。

6.认证证书上载明的获证组织名称、统一社会信用代码和注册地址应与其合法主体资格证明文件载明信息保持一致；MMS认证范围应在其合法主体资格证明文件载明的业务范围内。

7.认证机构应在认证证书上注明认证证书状态的查询方式，确保利益相关方和社会公众能查询到该认证证书状态的有效信息。

【规则条款】

6.3 认证标志

认证机构自行制定的认证标志的式样、文字和名称，不得违反法律、行政法规的规定，不得与国家统一推行的自愿性认证标

志或其他认证机构自行制定并公布的认证标志相同或者近似，不得妨碍社会管理，不得有损社会道德风尚。

【要点与释义】

1.认证机构可根据需要，确定是否制定本机构测量管理体系认证标志。自行制定管理体系认证标志的，应建立管理体系认证标志的管理制度，明确认证标志式样、使用要求等。

2.认证机构自行制定的测量管理体系认证标志，须确保其合法性，应符合本规则第 6.1 条款的相关要求。

【规则条款】

7 认证证书的暂停、撤销和注销

7.1 总则

认证机构应建立并实施认证证书暂停、撤销和注销的文件化的管理制度，不得随意暂停、撤销和注销认证证书。

【要点与释义】

1.认证机构应建立文件化的认证证书暂停、撤销和注销管理制度或程序文件，制度或程序文件应包括获证组织认证证书暂停、撤销和注销的适用情形及处理流程，适用情形应包括本规则第 7.2.1 条款、第 7.3 条款和第 7.4 条款中列明的情形。

2.认证机构不得随意暂停、撤销和注销获证组织的认证证书。认证机构应按本规则规定的暂停、撤销和注销情形以及认证机构的管理制度，执行认证证书的暂停、撤销和注销，并保留暂停、

撤销和注销相关记录性资料。

【规则条款】

7.2 认证证书的暂停

7.2.1 获证组织有以下情形之一的，认证机构应在调查核实后5日内暂停其认证证书，并保留相应证据：

（1）MMS持续或严重不满足认证要求的，包括MMS文件与实际业务运作严重脱离；

（2）不满足MMS适用的法律法规和计量技术规范要求，且未采取有效纠正措施的；

（3）具有经证实的不诚信计量行为的；

（4）受到与计量相关的行政处罚，且尚未完成整改的；

（5）拒绝配合市场监管部门的认证执法监督检查，或者提供虚假材料或信息的；

（6）持有的与MMS认证范围有关的行政许可文件、型式批准证书、资质证书等过期失效的；

（7）不能按照规定的時間间隔接受监督审核的；

（8）未按相关规定正确引用和宣传获得的认证证书和有关信息，包括认证证书和认证标志的使用；

（9）不承担、履行认证合同约定的责任和义务的；

（10）被有关行政监管部门责令停产停业整顿的；

（11）发生与计量相关重大舆情的；

(12) 主动请求暂停的；

(13) 监督审核时发现的严重不符合的纠正措施未能在3个月内完成验证的；

(14) 其他应暂停认证证书的。

7.2.2 认证机构可根据暂停的原因和性质确定暂停的期限，暂停期限最长不得超过6个月。

7.2.3 暂停期间，MMS认证证书暂时无效。如获证组织采取有效的纠正措施，造成暂停的原因已消除的，认证机构应恢复其认证证书，并保留相应证据。

【要点与释义】

1. 认证机构应对获证组织的行政许可文件、资质证书、强制性产品认证证书等持续有效情况开展调查核实，并在合同中约定获证组织应及时通报的相关变化情况。

2. 对适用暂停认证证书的情形，认证机构应在调查核实后的5日内暂停认证证书。若认证机构在作出暂停决定前，已确认该暂停情形在调查核实后5日内彻底消除且无再发生风险，可不予暂停；若暂停决定已作出，则须认证机构正式验证并确认暂停原因已消除后，方可恢复认证证书。

3. 第一次监督审核未能在认证证书签发后12个月内开展的，以及第二次监督审核未能在第一次监督审核按期结束后12个月开展的，认证机构应暂停认证证书。认证证书因不能按期接受第一次监督审核被暂停，在暂停期间认证证书状态恢复，第二次监

督审核未能在认证证书签发之日起 24 个月内开展的，认证机构应暂停认证证书。

4.获证组织可根据自身需求与认证机构协商一致，提前进行再认证审核。获证组织选择提前再认证的，认证机构应确保在认证周期内的每个日历年有一次监督审核或再认证审核，且提前再认证审核时间距离上一次监督审核不应超过 12 个月，否则应暂停认证证书。

5.认证证书被暂停后，认证证书状态应由有效变更为暂停。认证机构应公开认证证书的暂停起止日期，通知并要求获证组织暂停期间不得使用认证证书和认证标志。

6.认证机构应根据暂停的原因和实际情况确定暂停期限，暂停期限最长不得超过 6 个月，暂停截止日期不应超过证书有效期。

7.暂停期内，认证机构确认暂停原因已消除的，应恢复获证组织的认证证书，证书状态由暂停变更为有效，并告知其可以恢复使用认证证书和认证标志。暂停期限已满，暂停原因仍未消除的，应按照本规则第 7.3 条款的规定撤销认证证书。

【规则条款】

7.3 认证证书的撤销

获证组织有以下情形之一的，认证机构应在获得相关信息并确认后 5 日内撤销其认证证书，并保留相应证据：

(1) 被注销或撤销法律地位证明文件的；

(2)被“国家企业信用信息公示系统”和“信用中国”列入严重违法失信名单的;

(3) 认证证书的暂停期限已满, 但导致暂停的问题未得到解决或有效纠正的;

(4) MMS没有运行或者已不具备运行条件的;

(5) 被司法机关或行政机关认定存在违反计量相关法律法规的情形;

(6) 其他应撤销认证证书的。

【要点与释义】

1.对于适用撤销认证证书的情形, 认证机构应在获得相关信息并调查核实后5日内撤销认证证书, 认证证书状态由有效(或暂停)变更为撤销, 通知并要求获证组织停止使用认证证书和认证标志。

2.撤销的认证证书失效, 且不可恢复。

【规则条款】

7.4 认证证书的注销

获证组织主动申请不再保持认证证书时, 认证机构应确认不存在暂停或撤销情形后, 注销其认证证书, 并保留相应证据。

【要点与释义】

1.获证组织主动申请不再保持认证证书时, 认证机构应确认该认证证书是否存在暂停或撤销情形。存在暂停或撤销情形的, 应撤销其认证证书, 证书状态由有效变更为撤销; 不存在暂停或撤销情

形的，应注销其认证证书，证书状态应由有效变更为注销。认证机构应通知并要求获证组织停止使用该认证证书和认证标志。

2. 注销的认证证书失效，且不可恢复。

【规则条款】

8 申诉（投诉）处理

8.1 认证机构应建立并实施文件化的申诉（投诉）处理制度。认证委托人对认证决定有异议的，可以向认证机构提出申诉。任何组织和个人对认证过程和认证决定有异议的，可以向认证机构提出投诉。

8.2 申诉（投诉）的提交、调查和决定不应造成针对申诉人/投诉人的歧视。认证机构对申诉人（投诉人）、申诉（投诉）事项的信息应予以保密。

8.3 认证机构应及时、公正、有效地处理申诉（投诉），采取必要的纠正措施。对申诉（投诉）的处理决定，应由与申诉（投诉）事项无关的人员作出，或经其审核和批准，并应在60日内将处理结果书面告知申诉人（投诉人）。

【要点与释义】

1. 认证机构应建立文件化的申诉（投诉）处理制度或程序文件，规定申诉（投诉）提交渠道、受理条件、调查处理程序、审核和批准程序、时限要求及结果告知方式等，并指定专人负责处理。认证机构应通过其网站或者其他形式公开申诉（投诉）渠道

(如受理邮箱、电话等)。

2.认证机构处理申诉(投诉)时,不得存在歧视、区别对待等情形。认证机构须对申诉(投诉)人和申诉(投诉)事项的相关信息严格保密,申诉(投诉)处理人员应签署保密承诺书等。

【规则条款】

9 信息公开与报告

9.1 认证机构应建立并实施文件化的认证信息报告制度。按照国家认监委关于认证信息上报的要求,按时上报认证相关信息,至少包括:

- (1) 上一年度工作报告;
- (2) 社会责任报告;
- (3) 认证计划及认证结果;
- (4) 认证证书的状态;
- (5) 其他应报告的信息。

9.2 认证机构应至少在现场审核实施前3日,将审核计划上报国家认监委。

9.3 认证机构在颁发认证证书后,应在次月10日前将认证结果相关信息报送国家认监委。

认证机构应通过其网站或者其他形式,向公众提供查询认证证书有效性的方式,不得仅提供“国家认监委”或“全国认证认可信息公共服务平台(认e云)”查询路径。

9.4 认证机构应通过其网站或者其他方式公开暂停、撤销、注销认证证书的信息。暂停认证证书的，还应明确暂停的起始日期和暂停期限。认证机构应在暂停、撤销、注销认证证书之日起2个工作日内，按规定程序和要求将相关信息报送国家认监委。

【要点与释义】

1.认证机构应履行公开认证证书信息的主体责任，公布认证证书信息的自有查询方式。公开的认证证书信息应包括：获证组织名称及统一社会信用代码、认证范围、认证依据、证书编号、签发日期和有效截止日期、是否被认可及认可机构名称等。认证证书暂停的，还应公开暂停起止日期；认证证书撤销、注销的，还需公开撤销、注销日期。

2.认证机构的自有查询方式，不得仅链接跳转至国家认监委官方查询平台，如“全国认证认可信息公共服务平台（认e云）”等；否则，不能认为是认证机构的自有查询方式。

【规则条款】

10 认证记录

10.1 认证机构应建立文件化的认证记录、认证资料归档留存制度，记录认证活动全过程并妥善保存。归档留存期限为认证证书有效期届满之日起2年以上，或被注销、撤销之日起2年以上。

10.2 认证记录应真实、准确、完整，以证实认证活动得到有效实施。认证记录包括但不限于：

- (1) 认证申请书;
- (2) 认证申请评审记录;
- (3) 认证合同;
- (4) 审核方案, 包括多场所抽样方法(适用时);
- (5) 确定审核时间的理由(计算过程);
- (6) 审核计划;
- (7) 首、末次会议签到表;
- (8) 现场审核记录;
- (9) 不符合报告及验证记录;
- (10) 审核报告;
- (11) 认证决定记录。

10.3 在认证证书有效期内, 认证活动参与各方签字或者盖章的认证记录、资料等, 应保存具有法律效力的原件, 可以纸质文件或符合《中华人民共和国电子签名法》规定的电子文件形式保存。签字或盖章的认证记录至少包括:

- (1) 认证申请书;
- (2) 认证合同;
- (3) 审核计划;
- (4) 首、末次会议签到表;
- (5) 不符合报告;
- (6) 认证决定的结论。

10.4 认证记录应使用中文, 以电子文档的形式保存认证记录

的，应采用不可编辑的方式。

10.5 为了证实认证活动的实施，除了认证机构要保持上述认证记录外，获证组织应留存认证证书有效期内相应的认证记录，至少包括：

- (1) 认证合同；
- (2) 审核计划；
- (3) 首、末次会议签到表；
- (4) 不符合报告及原因分析和纠正措施；
- (5) 审核报告；
- (6) 暂停、撤销通知（适用时）。

【要点与释义】

1. 认证机构应制定文件化的认证记录、认证资料归档留存制度或程序文件，对认证全流程（包括认证申请、申请评审、方案策划、现场审核、认证复核与决定、认证证书签批及监督审核、再认证等环节）形成的记录、报告等资料进行归档，确保认证全过程可追溯。

2. 认证证书有效期正常届满的，认证记录、认证资料归档留存时间为有效期届满之日起2年以上；认证证书在其有效期内被注销或撤销的，认证记录归档留存时间为认证证书被注销或撤销之日起2年以上。归档留存期间需采取有效的防损毁、防篡改等措施，以满足监督检查、法律纠纷举证及认证有效性追溯等需求。

3. 认证记录的真实性要求认证记录内容必须与认证活动实际

开展情况一致，杜绝虚假或误导性信息；准确性要求数据、时间、人员、结论等关键信息精准无错误；完整性要求认证记录覆盖认证全流程，所记录的信息完整无遗漏。认证记录包括但不限于本规则第10.2条款列明的11项内容。

4.根据《认证机构管理办法》，在认证证书有效期内，认证活动参与各方盖章或者签字的认证记录、认证资料等，应当保存具有法律效力的原件。本规则 10.3 条明确了签字、盖章的记录至少包括所列明的 6 项内容。

5.认证机构采用电子化认证记录的，建议根据《中华人民共和国电子签名法》等法律法规的规定，委托电子认证服务提供者为其电子签名、数据电文（如电子化认证记录、认证资料）的真实性、可靠性进行验证，并提供电子认证证明。经电子认证的电子签名、数据电文，视为具有法律效力的原件。

6.认证记录应使用中文，使用其他语言的认证记录应附中文译文，认证机构对译文的准确性负责。

7.以电子文档形式保存认证记录的，应采用不可编辑的方式，确保记录一旦生成即无法被修改；能被修改的电子文档形式不能视为不可编辑的方式。

8.认证机构应要求获证组织留存认证证书有效期内相应的认证记录，包括本规则第 10.5 条款列明的 6 项内容，可以纸质文件或电子文档形式保存，以电子文档形式保存的，应采用不可编辑的方式。

【规则条款】

11 其他

11.1 认证标准换版

认证机构应按照国家认监委发布的管理体系认证标准的换版工作要求，落实标准的换版工作，确保认证委托人能够及时获得新版标准认证。

11.2 内部审核

认证机构应建立并实施文件化的内部审核程序，确保至少每年对MMS认证开展情况实施内部审核。内部审核应包括对本规则执行情况的自查，并保持相应记录和报告。

11.3 同行评议

认证机构应积极配合国家认监委组织安排的对本机构实施的同行评议活动，并在要求的时间内对同行评议中发现的MMS认证活动中存在的问题采取有效的纠正措施，以持续符合本规则的要求。

11.4 MMS技术服务

11.4.1 认证机构可为组织提供GB/T 19022/ISO 10012贯标服务，但不得代替组织编制MMS体系文件、开展内部审核和管理评审，严禁协助组织编造虚假管理体系文件、体系运行记录等。

11.4.2 为确保没有利益冲突，参与对某组织MMS技术服务的人员，2年内不应被认证机构安排针对该组织的审核或其他认证活动。

11.5 认证数据安全

认证机构应严格落实《中华人民共和国数据安全法》和《中华人民共和国网络安全法》等法律法规要求，在中华人民共和国境内开展MMS认证活动中收集和产生的重要信息和数据应当在境内存储，确保信息和数据处于有效保护和合法利用的状态。

【要点与释义】

1.测量管理体系认证标准换版，认证机构应按照国家认监委后续发布的认证标准换版工作要求执行。

2.认证机构应建立文件化的内部审核程序，确保每年至少开展一次针对MMS认证活动的内部审核。内部审核应覆盖MMS认证活动的所有环节，包括本规则的执行情况，完整保留内部审核记录并形成报告。

3.认证机构应配合国家认监委组织开展的同行评议工作。认证机构在接受同行评议时，需保持开放协作态度，确保评议流程顺利推进；针对评议过程中发现的不合规认证活动，须在规定时限内制定整改方案并落实纠正措施，通过持续改进机制维持认证活动的规范性和有效性。

4.认证机构可为组织提供《测量管理体系 测量过程和测量设备的要求》等标准的宣贯、实施指导等技术服务，但须严格遵循“指导而非替代”原则，禁止直接参与组织内部管理体系文件编制、内审、管理评审等核心管理环节，尤其严禁通过编造虚假记录等帮助组织通过认证。

5.参与某组织 MMS 技术服务的人员（如咨询顾问、培训讲师等），在服务结束后 2 年内不得参与对该组织的 MMS 认证审核或其他认证活动。

6.在中华人民共和国境内开展 MMS 认证活动的认证机构，须严格履行数据安全与网络安全法律责任，依据《数据安全法》和《网络安全法》等法律法规的规定，对认证活动中收集、生成的信息和数据在境内实施本地化存储管理。

12 附则

12.1 术语及释义

12.1.1 认证人员：指从事认证活动的人员，及认证机构的业务管理人员。

12.1.2 认证委托人：申请认证并接受认证审核的组织。

12.1.3 MMS认证业务范围：以与MMS预期结果有关的过程的共性为特征的领域。

注：认证业务范围类别与测量管理体系范围内的测量过程/活动有关，认证业务范围也被称作“技术领域”“行业”等。

12.1.4 审核时间：策划并完成一次完整有效的管理体系审核所需要的时间。

12.1.5 现场审核时间：审核时间的一部分，包括从首次会议到末次会议之间实施审核活动的所有时间。

12.1.6 严重不符合：影响管理体系实现预期结果的能力的不

符合。

注：严重不符合可能是下列情况：

—对测量过程和测量活动控制是否有效存在严重的怀疑。

—多项轻微不符合都与同一要求或问题有关，可能表明存在系统性失效，从而构成一项严重不符合。

12.1.7 轻微不符合：不影响管理体系实现预期结果的能力的不符合。

12.2 认证行政监管部门可以依照本规则的规定对管理体系认证活动实施监督管理，发现违法违规行为，应依法依规处理。

12.112.3 本规则由国家认监委负责解释。

附录A

测量管理体系认证业务范围分类

测量管理体系认证业务范围共划分为22个中类，详见表A。

表A MMS认证业务范围分类与风险级别

大类	中类	认证业务范围名称	风险级别
01 制造业	01.01	食品、饮料和烟草	高风险
	01.02	纺织制品与皮革制品	中风险
	01.03	木制品与纸制品	中风险
	01.04	出版与印刷	低风险
	01.05	石油化工与化学制品	高风险
	01.06	核燃料	高风险
	01.07	医药与医疗器械	高风险
	01.08	机械基础件与通用装备	中风险
	01.09	汽车与轨道交通	高风险
	01.10	航空航天与船舶	高风险
	01.11	电、光学与通信设备	高风险
	01.12	冶金及其制品	高风险
	01.13	非金属材料制品	高风险
	01.14	计量器具制造	高风险
	01.15	其他	中风险
02 服务业	02.01	批发零售、运输及仓储服务	中风险
	02.02	资源回收	高风险
	02.03	计量服务	高风险

	02.04	建筑工程	高风险
	02.05	其他	中风险
03 公用事业	03.01	电、气、水生产与输配	高风险
	03.02	其他	中风险

注：表 A 是认证业务范围划分的基础，认证机构可在此基础上根据组织产品/服务及所必需的测量设备和测量过程的类别，进一步细分 MMS 认证业务范围的类别。

【要点与释义】

1.MMS 认证业务范围与 MMS 覆盖的测量过程/活动、产品、服务有关，应根据 MMS 相关过程及预期结果的共性特征对认证业务范围进行分类。MMS 相关过程包括计量确认和测量过程控制等，MMS 预期结果是确保测量结果准确可靠，保证提供的产品和服务符合法律法规、标准和相关方的要求。同一认证业务范围通常具有相似的测量过程/活动、产品、服务。

2.本规则将 MMS 认证业务范围划分为 22 个中类，每个认证业务范围涵盖的产品和服务种类繁多，认证机构应在表 A 的基础上，对 22 个中类认证业务范围进行特征分析，确定细化的认证业务范围类别。

3.认证机构应建立认证业务范围文件化的管理制度或程序，并留存认证业务范围类别划分的记录及结果。

附录 B

测量管理体系认证审核时间要求

有效人数	审核时间	有效人数	审核时间
	第1阶段 + 第2阶段 (人日)		第1阶段 + 第2阶段 (人日)
≤15	4	876—1175	15
16—25	5	1176—1550	16
26—45	6	1551—2025	17
46—65	7	2026—2675	18
66—85	8	2676—3450	19
86—125	9	3451—4350	20
126—175	10	4351—5450	21
176—275	11	5451—6800	22
276—425	12	6801—8500	23
426—625	13	8501—10700	24
626—875	14	>10700	遵循上述递进规律

注：

1.有效人数为认证范围内参与运行和维护测量管理体系活动的所有人员，包括最高管理者、管理层、测量管理职能部门负责人、测量过程/活动实际操作人员等。

2.对非固定人员（包括季节性人员、临时人员和分包商人员）和兼职人员的有效人数核定，可根据其实际工作小时数换算成等效的全职人员数。

3.认证委托人正常工作期间安排的审核时间可以计入有效的测量管理体系认证审核时间，但往返多个审核场所之间所花费的路途时间不计入有效的测量管理体系认证审核时间。

4.测量管理体系“AAA”认证级别的初次认证审核时间，按照本表计算。测量管理体系“AA”认证级别的初次认证审核时间，在本表基础上可最多减少 10%；测量管理体系“A”认证级别的初次认证审核时间，在本表基础上可最多减少 20%。

5.低风险认证业务范围可在按照附录 B 计算所得审核时间的基础上,最多减少 10%;中风险认证业务范围应按照附录 B 计算审核时间;高风险认证业务范围应在按照附录 B 计算所得审核时间的基础上,至少增加 10%。

【要点与释义】

1. 对于“AAA”认证级别的初次认证审核,附录 B 明确了认证审核活动的审核时间;“AA”认证级别的初次认证审核时间,在附录 B 基础上可最多减少 10%;“A”认证级别的初次认证审核时间,在附录 B 基础上可最多减少 20%。

2. 对于低风险认证业务类别,审核时间可在依据附录 B 计算所得时间的基础上适当减少,但减少量不能多于计算所得审核时间的 10%;对于高风险认证业务类别,审核时间需要在依据附录 B 计算所得时间的基础上增加,增加量不能少于计算所得审核时间的 10%。

3.有效人数可以不同于社保缴纳的人数,计算认证审核时间时,认证机构应先确定认证委托人的有效人数。

4.认证机构应建立文件化的有效人数确定方法。确定有效人数时,应考虑认证委托人 MMS 认证范围内涉及的所有人员,相似或重复的测量过程以及雇佣大量非熟练人员的情况。认证委托人 MMS 认证范围内涉及的所有人员,包括兼职人员和部分处于认证范围内的雇员,以及倒班工作、行政工作和全部类别的办公室职员。如果是季节性运营的情况(如收获活动、度假村或度假旅馆等),计算有效人数应以高峰期的人员为计算基础。认证机

构应留存确定有效人数的记录。

附录 C

MMS认证证书编号规则

C.1 MMS 认证证书编号由认证机构代码、发证年份号、MMS 简写、顺序号、认证周期、认证级别和子证书号构成，格式如下：

XXXX	XX	M	XXXXX	R0 (1、2、...)	AAA	-X
认证机构 代码	发证年份号	MMS简写	顺序号	认证周期	认证级别	子证书号

多场所组织的子证书编号应与主证书的编号相关，在主证书编号后加子证书序号：—1，—2，……

认证级别为“AAA” “AA” “A”。

后缀表示初次认证或再认证换证号：初次认证为 R0，第一次再认证换证为 R1，第二次再认证换证为 R2，……

一个认证机构当年发出 MMS 认证证书的顺序累计号：00001，00002，……

认证证书所属领域代号：M 为 MMS。

认证证书签发年份：26—2026，27—2027，……

内资认证机构为认证机构批准号后三/四位数字批准流水号；外资认证机构为 F+认证机构批准号后三数字批准流水号，不足三位的，首位以 0 补位。

注：认证机构批准号的编号格式为“CNCA—R/RF—年份—流水号”，其中 R 表示内资认证机构，RF 表示外资认证机构，年份为 4 位阿拉伯数字，流水号是内资、外资认证机构分别流水编号。内资认证机构代码为：该认证机构批准号的 3 位或 4 位阿拉伯数字批准流水号；外资认证机构代码为：F+认证机构批准号的后 3 位阿拉伯数字批准流水号，不足 3 位的，首位以 0

补位。

C.2 同一个组织的认证范围覆盖多个场所并需要颁发子证书时，子证书编号为在主认证证书编号后加上“—”和序号，如—1（—2，—3，…）。

C.3 有效期内换发证书，认证证书编号中的认证机构批准号、年份号、顺序号和认证的有效期保持不变，应注明换证日期。

C.4 再认证完成后换发证书，按 C.1 规定重新赋予认证证书编号，初次认证为“R0”，第一次再认证为“R1”，第二次再认证为“R2”，依此类推。

C.5 撤销认证证书后，原认证证书编号废止，不再使用。

【要点与释义】

1. 认证证书标号需要满足本规则附录 C 编号要求。认证机构确需保留其原认证证书编号的，可在认证证书上同时体现原认证证书编号。

2. 认证机构批准号流水号为 1000 以下的内资认证机构，编号规则中的认证机构代码为认证机构批准号后三位数字批准流水号；认证机构批准号流水号为 1000（含）以上的内资认证机构，编号规则中的认证机构代码为认证机构批准号后四位数字批准流水号。